

二零一四年一月二十日



在印度，為富裕中產階級而建的房屋拔地而起，俯視勒克瑙(Lucknow)貧民窟的簡陋房屋。

圖：Tom Pietrasik/樂施會

## 為少數人而工作

### 政治操控與經濟不均

在 2013 年 11 月，世界經濟論壇發布了《全球議程展望：二零一四年報告》(Outlook on the Global Agenda 2014)<sup>i</sup>，指出在未來十二至十八個月，收入差距的擴大將成為全球第二大危機。調查顯示，貧富不均不但影響社會穩定，更對全球安全構成威脅。樂施會同意有關分析，並希望 2014 年世界經濟論壇，會承諾致力解決日益惡化的財富不均現象。

[www.oxfam.org](http://www.oxfam.org)



樂施會  
OXFAM  
Hong Kong

某程度的收入差距，能獎勵那些有天賦才華、技能經驗和創新思維，及願意承擔創業風險的人。這種差距無疑可以推動經濟增長、促進發展。然而，現今財富過度集中，卻令數以億計想以才能和努力換取成果的人，其美夢變得遙不可及。

極端經濟不平等帶來破壞和令人憂慮的原因甚多。首先，財富極端不均是一個道德問題，亦對經濟增長和減貧造成負面影響，更會導致一連串社會問題。財富差距令其他不平等現象如性別歧視問題變得更加複雜。在許多國家，財富過度集中會損害平等的政治參與，令極端經濟不平等的現象更令人擔憂。

當財富主導政府決策，制訂的法規會變得有利富人，同時往往有損他人利益。帶來的不良後果包括侵蝕民主管治，瓦解社會凝聚力，及令人失去平等機會。除非政府勇於遏制財富對政治的影響，否則將會淪為為富人服務，而經濟和政治上的不平等亦會繼續惡化。正如美國最高法院法官路易斯·布蘭代斯(Louis Brandeis)的名言：「我們可以有民主，我們亦可以將財富集中於少數人手上，但兩者不可兼得。」

樂施會關注若不壓止「財富主導政府決策」的現象，其影響將有可能變得不可逆轉，並會導致「富人獨享機會」的弊病，意即最低的稅率，最好的醫療和教育，只會由富人的下一代獨享。這將造成富裕階層的優勢循環不息，世代相傳的局面。

財富越來越集中，令富人主導機會，亦令政治代議出現不平等現象，這是一個嚴重和令人擔憂的趨勢。例如：

- 世界約一半的財富由**1%**的人口所擁有。<sup>ii</sup>
- 全世界最富有的**1%**人口，所擁有的財富達**110**萬億美元，是全球較窮的一半人口擁有財富的**65**倍。<sup>iii</sup>
- 全球最富有的**85**人的財富，相等於世界最窮一半人口的總財富。<sup>iv</sup>
- 七成人生活的國家，在過去**30**年的貧富差距增大。<sup>v</sup>
- 一九八零年至二零一二年間，在能找到數據的二十六個國家中，二十四個國家最富有的**1%**人口，其財富佔全人口總財富的比例都有所增加。<sup>vi</sup>
- 在美國，最富有**1%**的人口，佔盡自**2009**年金融危機後的**95%**的經濟增長，而基層的**90%**人口，卻愈來愈窮。<sup>vii</sup>

經濟資源高度集中在少數人手中，削弱政治和經濟制度的包容度。人民不再共享繁榮進步，反而被經濟和政治權力分隔得愈來愈遠，這必然會加劇社會緊張局勢，

令社會走向瓦解的風險增加。

樂施會在世界各地進行的意見調查顯示，很多人相信法律和法規，是為了迎合富人利益而設計。根據在西班牙、巴西，印度、南非、英國和美國等六個國家進行的調查顯示，大多數人都認為法律偏幫富人。在西班牙，同意這觀點的被訪者比率更高達80%。樂施會另一項於近日進行的民調發現，美國65%的低收入人士認為國會通過的法案大部分有利富人。

政治操控有驚人的破壞力，無論是富國和窮國都受到影響。本文件提及的例子包括：放鬆金融管制、扭曲的稅收制度、縱容避稅的規則、財政緊縮政策、對婦女做成不成比例傷害的政策、操控石油和天然礦產收入等。這些例子旨於指出政治操控如何導致不義之財，亦因而延續經濟上的不平等。

這種危險的趨勢是可以逆轉的。令人欣喜的是，無論在歷史上或現在，都能找到明確的成功個案。例如，歐美在二戰後的三十年漸見繁榮，不平等現象同時亦見減少。在過去十年，拉丁美洲通過制訂更多累進稅制，以及為市民提供更多公共服務、社會保障和正當工作的機會，令不平等現象顯著減少。改變的關鍵在於政治制度不被極少數人壟斷，而是代表大多數人利益。這樣，貧或富都可受惠。

## 我們的建議：

出席達沃斯(Davos)世界經濟論壇的與會者，他們擁有改變財富不均現象急速惡化的權力，樂施會呼籲他們作出以下承諾：

- 無論在本國或在別國投資和經營業務，都不會透過稅務天堂來逃稅。
- 不運用財富來尋求會損害其同胞民主意願的政治利益。
- 若他們是公司和信託基金的最終受益人，則公開所有有關的投資資料。
- 支持向資產和收入徵收累進稅制。
- 要求政府用稅收為公民提供全民醫療保健、教育和社會保障。
- 在他們擁有或控制的公司，施行最低工資。
- 鼓勵其他經濟精英作出以上的承諾。

在不同的場合，樂施會都倡議制訂能增加低收入和中產階層政治代表性的政策，以實現更公平的分配。這些政策包括：

- 訂立全球目標，爭取在所有國家結束極端不平等現象。該目標應該構成**2015**

年後談判框架的重要部分，包括在每個國家，持續監察最富有的1%人口，佔有國家整體財富的比率。

- 加強對市場的監管以推廣可持續和公平增長，和
- 遏制富人運用權力，影響政治進程和政策，以符合自身利益。

每個國家須按各自國情，制訂相配合的政策，以扭轉不平等加劇的問題。根據一些發展中和發達國家成功減少經濟不均的經驗，以下的建議可供考慮：

- 打擊金融保密和逃稅行為；
- 收入再分配措施和加強社會保障計劃；
- 投資在醫療保健和普及教育；
- 推行累進稅；
- 強化最低工資的和工人權利；
- 清除障礙，讓婦女能享受平等權利和機會。

---

### 注意事項：

除非另有說明，這裡提供的網站均於 2013 年 12 月查看。

<sup>i</sup> 世界經濟論壇（2013）《全球議程展望：二零一四年報告》，日內瓦：世界經濟論壇。  
[http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GAC\\_GlobalAgendaOutlook\\_2014.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GAC_GlobalAgendaOutlook_2014.pdf)

<sup>ii</sup> 瑞士信貸（2013年）“全球財富報告 2013”，蘇黎世：瑞士信貸。  
<https://publications.credit-suisse.com/tasks/render/file/?fileID=BCDB1364-A105-0560-1332EC9100FF5C83> 及福布斯“全球億萬富翁”（於 2013 年 12 月 16 日查看）<http://www.forbes.com/billionaires/list/>

<sup>iii</sup> 基於由瑞士信貸取得的資料計算(資料來源同上)，全球總財富達 240.8 萬億美元。擁有最少財富的一半人口所佔總財富比率為 0.71%。最富有的 1% 所佔比率為 46%（即 110 萬億美元）。

<sup>iv</sup> 瑞士信貸，同上。

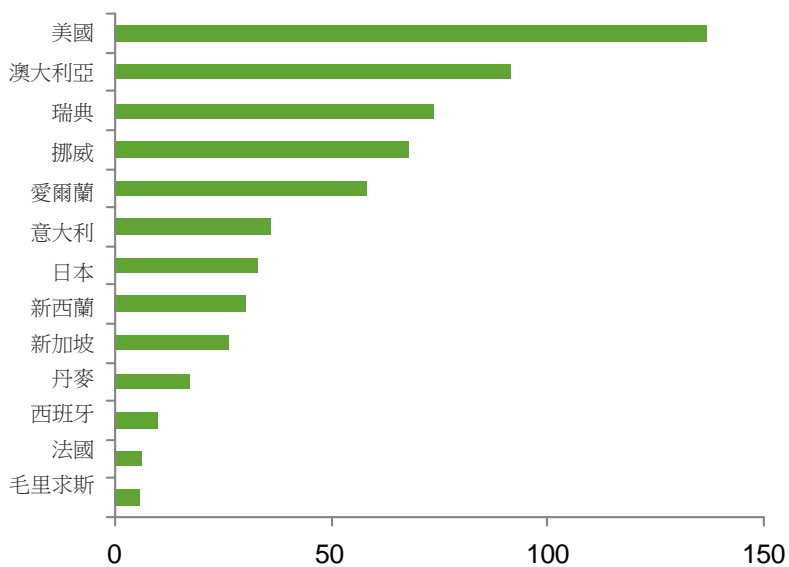
<sup>v</sup> “世界最高收入數據庫”(The World Top Incomes Database)  
<http://topincomes.g-mond.parisschoolofeconomics.eu/>

<sup>vi</sup> 同上。

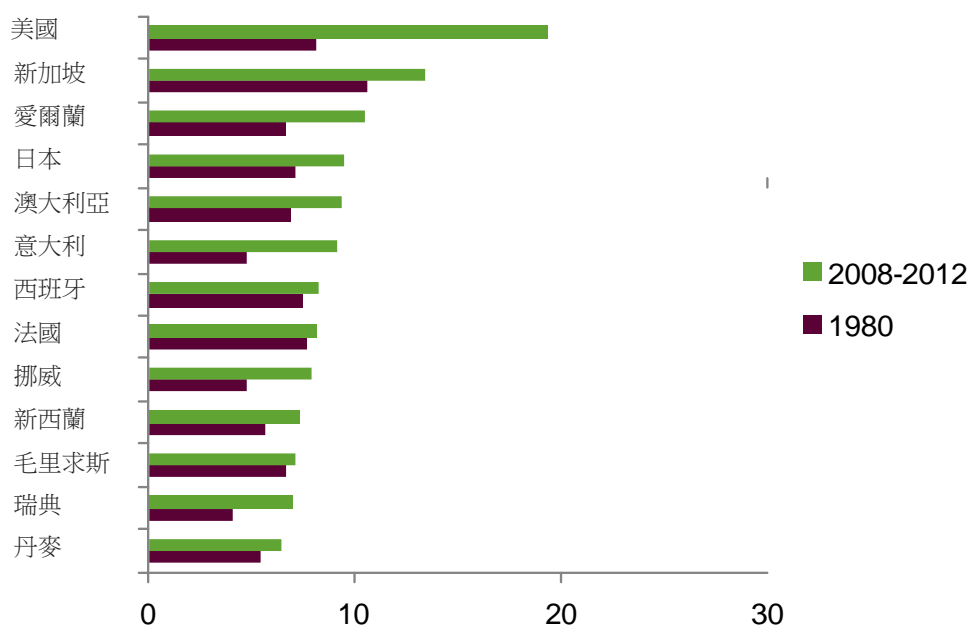
<sup>vii</sup> E.Saez（2013年）“愈打擊愈富有：最高收入階層在美國的演變（根據 2012 年初步統計數字）”，柏克萊-加州大學經濟系。<http://elsa.berkeley.edu/~saez/saez-USstopincomes-2012.pdf> 及“世界最高收入數據庫”。<http://topincomes.g-mond.parisschoolofeconomics.eu/>

圖 1：富者愈富

最富有的 1%人口佔全國總財富的百分比的增加



最富有的 1%人口佔國民收入的份額



資料來源: F. Alvaredo, A. B. Atkinson, T. Piketty and E. Saez, (2013) “世界最高收入數據庫” (The World Top Incomes Database) , <http://topincomes.g-mond.parisschoolofeconomics.eu/> 只限於能提供 1980 年以及 2008 年後數字的國家