

樂施會就 2020 年度財政預算案的建議

過去一年，外圍不明朗因素與社會動盪，預料令經濟將受到一定程度的影響。但是，香港政府在過去十年仍然累積近 6,765¹億港元盈餘，令財政儲備累積逾 11,600 億²港元。在庫房水浸的情況下，政府理應以收窄貧富差距為目標。在貧窮人數及貧窮率都處於高位時，當局並沒有適切回應基層市民需要。在 2019/20 年度財政預算案中，最能惠及基層市民的經常性開支（如醫療，教育，社福等）佔生產總值比例只有 14.7%³。相比部分其他經濟合作與發展組織（OECD）成員如：日本、南韓、英國、加拿大、瑞典、新西蘭，港府投放在最令貧窮人口受惠的基本服務如醫療衛生、社會福利方面的比例更近乎包尾⁴。

根據統計處最新數字⁵，經政策介入後，本港貧窮人口及貧窮率分別為 101 萬及 14.7%，相關數字為 2012 年後的新高。而兒童及 65 歲以上長者貧窮率亦分別高達 17.5% 以及 30.5%，婦女的貧窮率亦較男性高出 1.2%，反映貧窮問題仍然非常嚴峻。

在早前公布的施政報告中，當局對於最逼切的民生議題，報告均著墨甚少。我

¹ 政府每年盈餘（資料來源：各年財政預算案資料）

| | | | | | | | | | |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------|---------|-------|
| 09/10 | 10/11 | 11/12 | 12/13 | 13/14 | 14/15 | 15/16 | 16/17 | 17/18 | 18/19 |
| 259 億 | 751 億 | 737 億 | 648 億 | 218 億 | 728 億 | 144 億 | 1,111 億 | 1,489 億 | 680 億 |

² <https://www.budget.gov.hk/2019/chi/budget03.html>

³ <https://www.budget.gov.hk/2019/chi/pdf/2019-20%20Media%20Sheets.pdf>

| | |
|----------|------------------|
| | 2019/20 年度預算（億元） |
| 政府經常性開支 | 4,410 |
| ● 教育 | ● 906 |
| ● 社會福利 | ● 843 |
| ● 衛生 | ● 806 |
| 名義本地生產總值 | 29,876 |

⁴ 經合組織、香港政府統計處香港統計年報（2017 年）

部分經合組織成員的醫療衛生佔政府總開支百分比

| | | | | | | | |
|-------|-------|-------|-------|-----|-------|-----|-------|
| 日本 | 新西蘭 | 南韓 | 加拿大 | 瑞典 | 澳洲 | 香港 | 英國 |
| 24.2% | 21.8% | 19.2% | 18.1% | 18% | 16.3% | 14% | 10.6% |

部分經合組織成員的社會福利佔政府總開支百分比

| | | | | | | | |
|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-------|-------|
| 瑞典 | 日本 | 新西蘭 | 澳洲 | 英國 | 南韓 | 加拿大 | 香港 |
| 38.9% | 37.2% | 32.5% | 32.3% | 31.7% | 28% | 24.2% | 16.5% |

⁵ <https://www.statistics.gov.hk/pub/B9XX0005C2017AN17C0100.pdf>

們期望政府以民為本，虛心聆聽市民聲音，積極善用萬億儲備去解決基層市民的需要。樂施會就此提出的重點建議如下：

勞工權益

1. 研究設立短期失業援助機制

失業率預計將持續上升，政府應增加資源，加強再培訓工作及提升相應的培訓津貼，研究設立短期失業援助的可行性，同時應積極增加就業職位，協助基層市民渡過危機。

2. 為前線清潔工提供保護裝備及身體檢查

因應催淚彈化學物可能殘留社區，政府應委任專家研究社區受催淚彈的影響和危害，更有必要為前線清潔工提供合適的保護裝備，以及適切的身體檢查及醫療護理，避免清潔工受到不必要的工傷。

此外，鑑於肺炎疫情嚴重，作為社區防疫最前綫的清潔工，理應受到全面的保障。當局應優先分配口罩等保護裝備予前線及外判清潔工，避免因口罩數量的不足導致他們重用或放棄使用口罩，增加患病的風險。

3. 給予政府基層工友生活工資

本港在職貧窮問題惡化，政府責無旁貸。目前政府外判非技術工人面對薪金低、待遇低落的問題，樂施會認為政府作為最大的僱主，應牽頭向僱員（包括直屬僱員、合約僱員及外判工）支付每小時 **54.7** 港元的生活工資。

協助非華語學生融入社會

4. 加強教授非華語學童的專業教師培訓

就少數族裔方面，早前申訴專員公署發表調查報告（下稱「報告」），指出教育局對非華語學生的教育支援上的不足之處，樂施會認同署方的主要建議，包括「檢討為非華語學生而提供的額外撥款機制」、「加強對學校行政及師資培訓方面的支援」、「加強幼稚園入學支援」及「密切監察各項措施的推行情況及成效」等。

本會認同早前施政報告就新增兩層額外撥款的做法，希望資源能盡快派送到學校，以保證取錄相應較少非華語生的學校，也有足夠資源支援其非華語生的中文學習。

樂施會也呼籲政府更進取地增撥資源至教授非華語幼兒的專業教師培訓上，以加強幼稚園、中小學的相關培訓，我們建議政府可參考在照顧有特殊教育需要學生教師的專業發展安排，設立三層有系統的培訓，訂下目標，規定有

取錄非華語生的學校須在一個限期前，有一定百分比的教師接受培訓；同時，需加強以校本培訓形式為教師提供在職培訓，讓教師能夠於真實的工作環境中獲得專業訓練。

照顧婦幼

5. 大幅增加資助幼兒照顧及兒童課餘托管的名額

當局必須多管齊下處理幼兒照顧名額短缺問題，包括：1)增加有關名額，亦期望儘早於離島、葵青、西貢、大埔等全日制幼兒照顧名額欠缺/短缺的地區落實有關措施；2)研究將有關設施分布於交通便利地點，如大型轉車站或新建港鐵站上蓋設立托兒中心；3)規劃新建政府建築物前，包括公共屋邨，政府大樓及文娛中心等，亦宜預留空間興建托兒中心；4)就托兒服務建立服務承諾指標，並增設全港各區托兒資料庫，將相關重要資料上載至社會福利署的網頁；以及 5)讓社區保姆正規化及設立保姆註冊制度，改善服務質素。

老有所依

6. 加強退休保障 讓銀髮族安享晚年

在加強社會保障零支柱方面，政府長遠應容許有需要長者獨立申請綜援，這樣可避免長者因綜援申請資格所限而被迫與子女「分居」，合資格的長者一方面能獲得政府的經濟支援，另一方面仍能獲得家人的居家照顧，更能體現政府鼓勵「居家安老」的目標；同時，政府宜就子女供養款項設立上限，限額可參考現時「豁免計算的工作入息」的水平，以避免綜援受助長者因獲得子女供養而被扣減綜援金額。

7. 調高長者生活津貼的資助金額

建議津貼水平應建基於長者綜援平均金額而定；高額長者生活津貼應為長者每月領取綜援平均金額的 65%，即 4,156 元；而長者生活津貼應為長者每月領取綜援平均金額的 55%，即 3,516 元，這方可能令長者過著有尊嚴的基本生活。

8. 盡快展開「收緊申領長者綜援的年齡資格」的影響評估

政府應諮詢不同持分者（包括社福機構、服務使用者等），評估新措施對貧窮長者會否帶來負面影響。綜援是長者最後的一張安全網，也是香港社會最低的保障綫，對於付出一生勞力、經濟相對弱勢的長者，社會更應回饋他們，確保他們退休後可得到基本生活的保障。

9. 完善長者照顧服務

政府應更大規模增加相關宿位及日間護理服務名額，未來供應宜以受資助院

舍為主導；加強巡查及規管私營安老院舍，並嚴厲執法，打擊不良院舍；預算案中提及第二個十年醫院發展計劃，樂施會認為要加快落實，以提供足夠床位及其他醫療設施，滿足未來需要；以及就給予醫管局的新增撥款，須確保直接用於改善前線員工薪津等各項措施，避免人才流失。

樂施會

香港辦事處

香港北角馬寶道 28 號華匯中心 17 樓

網站：<http://www.oxfam.org.hk/>

如有查詢，請聯絡：

黃碩紅

樂施會香港項目經理

電話：3120 5279

電郵：shwong@oxfam.org.hk